



Банк России

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОГО РЫНКА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА 2022 ГОД И ПЕРИОД
2023 И 2024 ГОДОВ**

ПРОЕКТ ДЛЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСУЖДЕНИЯ

ИЮЛЬ 2021 ГОДА



«Хотя Банк России и Правительство занимают активную позицию в развитии финансового рынка, результат в значительной мере зависит от стратегий, культуры, мотивации его участников, действующих в конкурентной среде по рыночным принципам»

Основные направления развития финансового рынка
Российской Федерации на 2022 год и период 2023 и 2024 годов,
проект от 23.07.2021



Цели развития финансового рынка в 2022–2024 годах

Цель 1

Укрепление доверия розничного потребителя и инвестора к финансовому рынку через усиление его защищенности, повышение финансовой грамотности и расширение доступности финансовых услуг

Цель 2

Развитие современного финансового рынка для удовлетворения потребностей российской экономики в инвестициях и эффективных платежных сервисах

Цель 3

Обеспечение финансовой стабильности – бесперебойного функционирования финансового рынка, в том числе в условиях стресса



Принципы политики по развитию финансового рынка

1. Приоритет интересов потребителей финансовых услуг (граждан и бизнеса) как конечных бенефициаров развития финансового рынка при определении целей и задач его развития
2. Развитие финансового рынка на основе свободной рыночной среды, конкуренции и доверия
3. Проактивный подход к развитию финансового рынка с учетом ключевых внутренних и внешних трендов и факторов. Приоритетность стратегического вектора развития над тактическими решениями
4. Транспарентность политики по развитию финансового рынка. Вовлечение участников финансового рынка в разработку и реализацию планов по развитию рынка



Принципы политики по развитию финансового рынка

5. Согласованность и преемственность целей, подходов, задач, мер по развитию финансового рынка на разных уровнях по тематическим и секторальным направлениям
6. Выработка регуляторных решений с учетом общих издержек участников рынка, применение пропорционального и риск-ориентированного подходов
7. Развитие международных стандартов и интеграционных процессов. Обеспечение финансового суверенитета российской экономики с учетом геополитических рисков

Условия и тенденции развития финансового рынка, вызовы и возможности

- Стабильные макроэкономические условия: ценовая и финансовая стабильность, последовательная бюджетная политика
- Возросшая устойчивость финансового рынка, потенциал для увеличения предложения продуктов и услуг
- Цифровизация, развитие инновационной инфраструктуры, новых инструментов и площадок для привлечения капитала
- Новые вызовы в защите прав потребителей, обеспечении защиты информации и киберустойчивости финансового рынка в условиях цифровизации

Условия и тенденции развития финансового рынка, вызовы и возможности

- Массовый приход граждан на рынок капитала и развитие трансграничного оказания финансовых услуг
- Формирование экосистем и потребность в настройке их регулирования
- Высокая концентрация в большинстве сегментов финансового рынка, а также значимое присутствие государства в капиталах посредников
- Интенсификация ESG-повестки в мире
- Изменение внешних условий при нарастающих дисбалансах в мировой экономике



Направление 1

Защита прав потребителей финансовых услуг и инвесторов, повышение финансовой грамотности

Задача 1.

Создание условий для принятия потребителями и инвесторами осознанных решений при использовании финансовых продуктов, инструментов и услуг

Задача 2.

Создание стимулов для поставщиков финансовых услуг к выстраиванию долгосрочных стратегий повышения удовлетворенности и лояльности клиентов

Задача 3.

Повышение эффективности мер противодействия недобросовестным практикам и нелегальной деятельности, обеспечение кибербезопасности граждан при использовании финансовых продуктов и услуг



Направление 2

Содействие цифровизации

Задача 1. Развитие регулирования

Задача 2. Реализация инфраструктурных проектов

Задача 3. Внедрение SubTech- и RegTech-решений

Задача 4. Развитие экспериментальных правовых режимов

Задача 5. Обеспечение информационной безопасности



Направление 3

Повышение доступности финансовых услуг для граждан и бизнеса

Задача 1.

Повышение физической и ассортиментной доступности финансовых услуг через развитие онлайн-каналов обслуживания для населения и бизнеса при снижении рисков цифрового неравенства и усилении кибербезопасности

Задача 2.

Расширение возможностей привлечения долгового и долевого финансирования для бизнеса



Направление 4

Содействие конкуренции на финансовом рынке

Задача 1.

Разработка и внедрение регулирования экосистем

Задача 2.

Создание условий для информированного выбора потребителей и снижение барьеров для поставщиков финансовых услуг

Задача 3.

Поддержание конкурентного нейтралитета государства на финансовом рынке



Направление 5

Обеспечение финансовой стабильности

Задача 1.

Развитие макропруденциального регулирования

Задача 2.

Совершенствование мониторинга системных рисков фондового рынка и некредитных финансовых организаций

Задача 3.

Создание условий и стимулов для управления процентным риском финансовыми организациями

Задача 4.

Оценка влияния цифровых технологий на финансовую стабильность



Направление 6

Расширение вклада финансового рынка в достижение целей устойчивого развития (ESG)

Задача 1.

Развитие инструментов и инфраструктуры рынка финансирования устойчивого развития и создание возможностей для компаний по ESG-трансформации бизнеса в ответ на спрос инвесторов, трудовых коллективов и внешние вызовы

Задача 2.

Учет ESG-факторов в регулировании финансового рынка для адаптации рынка к новым видам рисков



Направление 7

Развитие длинных денег (долгосрочного финансирования)

Задача 1.

Стимулирование вложений в инструменты долгосрочного финансирования

Задача 2.

Развитие инновационных инструментов привлечения капитала

Задача 3.

Расширение линейки финансовых инструментов для финансирования инвестиционных проектов

Задача 4.

Развитие корпоративных отношений и корпоративного управления



Направление 8

Развитие регулирования секторов финансового рынка

- Банки
- Микрофинансовые институты
- Страховые компании
- Негосударственные пенсионные фонды
- Иные финансовые посредники
- Инфраструктура
- Регулирование и надзор за деятельностью финансовых организаций на консолидированной основе



Направление 8

Задачи по развитию регулирования секторов финансового рынка

Банки

1. Развитие пропорционального и риск-ориентированного регулирования
2. Развитие системы страхования вкладов
3. Развитие надзорного стресс-тестирования банков в рамках риск-ориентированного подхода в банковском надзоре

Микрофинансовые институты

1. Повышение прозрачности микрофинансового сектора и защищенности потребителей микрофинансовых услуг
2. Создание условий для развития дистанционных каналов предоставления микрофинансовых услуг
3. Совершенствование регулирования и снижение издержек микрофинансовых институтов



Направление 8

Задачи по развитию регулирования секторов финансового рынка

Страховые компании

1. Развитие страховой отрасли в целом
2. Развитие отдельных видов страхования

Негосударственные пенсионные фонды

1. Создание условий и стимулов для развития негосударственного пенсионного обеспечения
2. Создание стимулов для долгосрочных вложений НПФ

Иные финансовые посредники

1. Повышение доверия и защищенности клиентов
2. Обеспечение устойчивости финансовых посредников в меняющихся условиях



Направление 8

Задачи по развитию регулирования секторов финансового рынка

Инфраструктура

1. Защита имущественных прав участников финансового рынка и развитие функциональных возможностей инфраструктуры
2. Повышение устойчивости инфраструктуры

Регулирование и надзор за деятельностью финансовых организаций на консолидированной основе

Этапы подготовки Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации (1)

1. Первый проект ОНРФР – для общественного обсуждения. Июль 2021

- Общественное обсуждение участниками рынка, экспертами и иными заинтересованными сторонами
- Предварительное обсуждение с министерствами и ведомствами (включая проект плана мероприятий (дорожной карты) по реализации ОНРФР)

2. Второй проект ОНРФР

- Доработка проекта ОНРФР по итогам общественного обсуждения
- Рассмотрение на заседании Совета директоров Банка России, публикация на сайте
- Представление Президенту, в Правительство и НФС (+ проект Дорожной карты)
- Рассмотрение в Правительстве, выступление Председателя Банка России на заседании Правительства



Этапы подготовки **Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации (2)**

3. Третий проект ОНРФР

- Доработка проектов ОНРФР и Дорожной карты
- Рассмотрение на заседании Совета директоров Банка России, публикация проектов ОНРФР и Дорожной карты
- Представление Президенту, в Правительство, Государственную Думу и НФС
- Рассмотрение на парламентских слушаниях в Государственной Думе

4. **Финальная версия ОНРФР**

- Доработка проектов ОНРФР и Дорожной карты по итогам рассмотрения в Государственной Думе
- Утверждение ОНРФР Советом директоров Банка России
- Утверждение Дорожной карты Правительством и Банком России
- Публикация ОНРФР и Дорожной карты на сайте



Банк России

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



Банк России

ПРИЛОЖЕНИЯ



Приложение 1

Индикаторы мониторинга эффективности реализации Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на 2022 год и период 2023 и 2024 годов

Наименование индикатора	Диапазон	Текущее	Целевое
Количество жалоб, связанных с приобретением / использованием инвестиционных финансовых продуктов, соотнесенных с количеством розничных инвесторов, ‰ (промилле)**	0 и более	Показатель бюджет рассчитан по состоянию на 01.01.2022	Снижение на 10% за 2022–2024 годы
Цифровизация предоставления банковских платежных услуг клиентам – физическим лицам, %	0–100	93,4 на 01.01.2021	97*
Цифровизация предоставления банковских неплатежных услуг клиентам – физическим лицам, %	0–100	46,4 на 01.01.2021	70*
Цифровизация предоставления небанковских услуг клиентам – физическим лицам, %	0–100	54,3 на 01.01.2021	70*

* Будет уточнено по итогам дополнительного анкетирования.

** Промилле – одна десятая процента.



Приложение 1

Индикаторы мониторинга эффективности реализации Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на 2022 год и период 2023 и 2024 годов

Наименование индикатора	Диапазон	Текущее	Целевое
Композитный индекс удовлетворенности населения работой финансовых организаций, финансовыми продуктами (услугами) и каналами предоставления финансовых услуг, баллов	0–100 баллов	52,9* май 2019 года	63 балла
Положительная оценка потребителями состояния и развития конкуренции на финансовом рынке за последние три года (на основе опроса населения и предприятий реального сектора), баллов	0–100 баллов	Значение будет рассчитано в декабре 2021 года по итогам опроса	Отсутствие снижения показателя
Доля предоставленных заемщикам потребительских и ипотечных кредитов с ПДН более 80%, %	0–100	29,4 на 01.04.2021	30,0

* По итогам опроса в мае 2019 года. Новое значение будет определено по итогам опроса в сентябре 2021 года.



Приложение 1

Индикаторы мониторинга эффективности реализации Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на 2022 год и период 2023 и 2024 годов

Наименование индикатора	Диапазон	Текущее	Целевое
Доля публичных акционерных обществ (акции которых включены в котировальные списки), раскрывающих сведения о реализации принципов устойчивого развития, %	0–100	67,2 на 01.01.2021	85,0
Доля долгосрочного (свыше трех лет) долгового финансирования в общем объеме долгового финансирования, %	0–100	65,2 на 01.05.2021	Не ниже 65
Доля субъектов МСП, имеющих задолженность по кредитным договорам и договорам микрозайма, от общего числа зарегистрированных субъектов МСП, %	0–100	5,2 на 01.01.2020*	Превышение среднего значения показателя за период 2022–2024 годов над текущим значением не менее чем на 15%
Отношение активов небанковских финансовых организаций к ВВП, %	0 и более	33,0 на 01.01.2021	34,2

* В целях исключения влияния антикризисных мер поддержки субъектов МСП в 2020–2021 годах в качестве текущего значения принято значение на начало 2020 года.



Приложение 2

О реализации Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019–2021 годов

Развитие конкуренции

- Осуществлен переход на использование кредитного рейтинга как единственного критерия при отборе банков для размещения государственных средств
- Приняты федеральные законы о финансовых платформах
- Введен законодательный запрет на «банковский роуминг»
- Ограничено использование в рекламных целях упоминания принадлежности финансовой компании к государству как фактора дополнительной надежности



Приложение 2

О реализации Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019–2021 годов

Развитие конкуренции (продолжение)

- Сформирована законодательная база и запущен новый инфраструктурный проект – финансовый «Маркетплейс»
- Запущена Система быстрых платежей (СБП)
- Снижена зависимость российского финансового рынка от системы SWIFT
- Расширен функционал карт «Мир» за счет развития платежных и нефинансовых сервисов



Приложение 2

О реализации Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019–2021 годов

Развитие конкуренции (продолжение)

- Запущен пилотный проект по созданию и использованию инфраструктуры Цифрового профиля
- Обеспечена возможность получения всех финансовых, государственных и иных услуг дистанционно с использованием Единой системы идентификации и аутентификации и Единой биометрической системы
- Опубликованы пять рекомендательных стандартов открытых банковских интерфейсов
- Усовершенствована система тарификации ОСАГО



Приложение 2

О реализации Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019–2021 годов

Формирование доверительной среды

- Реализуется Стратегия повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017–2023 годы. Финансовая грамотность включена в обязательные дисциплины для среднего образования
- Начала работу Ассоциация развития финансовой грамотности
- Утверждены базовые стандарты защиты прав получателей финансовых услуг форекс-дилеров, страховых брокеров, НПФ
- Принят закон и разрабатываются стандарты СРО, вводящие процедуру тестирования для неквалифицированных инвесторов при приобретении сложных финансовых продуктов



Приложение 2

О реализации Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019–2021 годов

Формирование доверительной среды (продолжение)

- В значительной степени внедрен Кодекс корпоративного управления публичными компаниями первого и второго котировальных списков Московской Биржи, идет внедрение Кодекса компаниями третьего списка
- Продолжено оздоровление российского финансового сектора
- Продолжен вывод с финансового рынка недобросовестных участников
- На официальном сайте Банка России начал публиковаться список компаний с выявленными признаками нелегальной деятельности на финансовом рынке
- Усовершенствованы инструменты поведенческого надзора с акцентом на превентивной составляющей



Приложение 2

О реализации Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019–2021 годов

Поддержание финансовой стабильности

- Доработан комплекс моделей стресс-тестирования для проведения индивидуальных стресс-тестов банков и комплексного стресс-теста банковского сектора
- Внедрены регулятивные подходы, предусмотренные документами Базельского комитета по банковскому надзору, в том числе Базелем III
- Разработан и внедрен новый подход к определению финансовой устойчивости и платежеспособности страховщиков, учитывающий риск-изменения стоимости активов при определении достаточности капитала



Приложение 2

О реализации Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019–2021 годов

Повышение доступности финансовых услуг и капитала

- В период пандемии задействован арсенал финансовых и регуляторных стимулов для финансового сектора, направленных на поддержку реструктуризации кредитной задолженности и дополнительного кредитования субъектов МСП
- Разработана и внедрена система стимулирующих мер для выхода субъектов МСП на фондовый рынок
- Упрощена процедура эмиссии ценных бумаг
- Обеспечена возможность получения в цифровом формате всего комплекса страховых услуг



Приложение 2

О реализации Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019–2021 годов

Повышение доступности финансовых услуг и капитала (продолжение)

- Реализация Дорожной карты по развитию финансирования субъектов МСП на 2021–2022 годы (дорожная карта на 2019–2020 годы реализована)
- Реализация Плана мероприятий (дорожной карты) по повышению финансовой доступности в сельской местности и на отдаленных, малонаселенных и труднодоступных территориях на 2021 год
- Реализация Плана мероприятий (дорожной карты) по повышению доступности услуг финансовых организаций для людей с инвалидностью, маломобильных групп населения и пожилого населения на 2020, 2021 годы (после завершения реализации карты на 2017–2019 годы)